**27.03.2014г.**

**ДОКЛАД**

**главы муниципального района –**

**главы администрации Чайковского муниципального района**

**о реформировании территориальной организации местного самоуправления Чайковского муниципального района**

1. Я рад приветствовать всех участников заседания!

Сегодня мы собрались, чтобы обсудить вопросы связанные с преобразованием нашей территории путем объединения в Чайковский городской округ.

1. Напомню, что в связи с принятием 131-го Федерального Закона «Об общих принципах организации местного самоуправления» произошло существенное изменение финансово-экономических и политических принципов организации муниципальной власти.

В ходе проведения реформы местного самоуправления с 2006 года на территории произошло разделение на муниципальный район и 10 поселений, в результате которого реализованы ключевые задачи Закона:

* создана двухуровневая система местного самоуправления;
* приближены органы власти к населению;
* передан широкий круг полномочий поселениям.

1. Однако как показывает практика, органы местного самоуправления сельских поселений не готовы к полноценной реализации федерального закона. Из 42 полномочий, поселениями осуществляется только 18.

Основным барьером перехода к эффективной двухуровневой модели местного самоуправления в ряде случаев является нерациональная система административно-территориального устройства. Финансовые возможности вновь созданных муниципальных образований, а также их обеспеченность кадрами, инженерной и социальной инфраструктурой зачастую не принимались во внимание.

Существующая система управления с каждым годом всё более затратная и менее эффективная.

1. Анализ демографических и территориальных особенностей сельских поселений района показывает неравномерное распределение численности проживающего населения и объемов земельно-имущественных комплексов.

Сельские жители составляют 23 % населения Чайковского муниципального района. Несмотря на то, что сельское население незначительно увеличивается, численность населения трудоспособного возраста в большинстве сельских поселений уменьшается.

1. Большинство муниципальных образований Чайковского муниципального района являются дотационными. Доля дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в шести поселениях превышает от 1,4 до 6,8 раз сумму собственных доходов.

Низкий уровень поступлений собственных доходов не позволяет семи поселениям из десяти выстраивать самостоятельную политику муниципального образования в части решения многих вопросов жизнеобеспечения населения.

Поэтому в 2012 году из бюджета муниципального района были выделены средства на обеспечение доли местного бюджета Фокинского поселения на реконструкцию ГТС пруда Завод-Михайловский, что позволило привлечь значительные средства краевого и федерального уровня.

В целях реализации инвестиционных проектов в Уральском, Зипуновском, Альняшинском сельских поселениях из бюджета муниципального района выделены средства на обеспечение доли софинансирования местного бюджета поселений по принципу: 25 процентов - средства поселения, 75 процентов – средства муниципального района.

Значительная доля расходов собственных средств бюджетов поселений идет на содержание органов местного самоуправления. В зависимости от соотношения доли расходов бюджетов поселений на содержание органов местного самоуправления к собственным доходам поселений можно их распределить следующим образом:

- в трех поселениях доля составила от 20 % до 28,5 %,

- в двух поселениях доля составила от 55 % до 97 %.

- пять поселений (Альняшинское, Ваньковское, Зипуновское, Марковское, Сосновское) не имеют достаточных собственных средств даже на содержание органов местного самоуправления. Доля расходов данных поселений на содержание аппарата управления превышает в 1,5-3 раза собственные доходы поселений.

1. В настоящее время очевидна тенденция ослабления кадрового состава сельских поселений.

Большинство служащих имеют опыт работы на должностях муниципальной службы не более 10 лет.

40% муниципальных служащих сельских поселений имеют среднее специальное образование.

1. Подводя итоги текущего состояния дел можно выделить следующие основные проблемы существующей системы управления сельских территорий:

* наличие большого количества малонаселенных поселений;
* низкий уровень собственных доходов и значительные затраты на содержание органов местного самоуправления;
* дефицит квалифицированных специалистов.

Решение этих проблем мы видим в создании укрупненного муниципального образования путем изменения статуса Чайковского городского поселения на городской округ и вхождения сельских поселений в городской округ.

1. Преобразование направлено на достижение следующих целей:

**1. Повышение уровня бюджетной обеспеченности полномочий сельских территорий**

Ресурсное обеспечение полномочий сельских территорий, входящих в округ будет производится по единому нормативу, что позволит повысить подушевое обеспечение сельских территорий.

**2. Снижение управленческих затрат**

Оптимизация структуры аппарата управления (муниципального района, поселений) в результате вхождения сельских поселений в городской округ позволит сократить совокупные расходы на содержание аппарата управления. В основном это произойдет за счет сокращения численности аппарата городского поселения и муниципального района. Высвободившиеся финансовые ресурсы будут направлены на решение вопросов местного значения сельских территорий (ремонт дорог, освещение, благоустройство и т.д.). Вхождение сельских поселений в городской округ приведет к незначительному сокращению совокупного числа муниципальных служащих в сельских территориях, в соответствии с переданными полномочиями в сельские территориальные управления.

**3. Укрепление кадрового потенциала органов местного самоуправления сельских территорий**

Вхождение поселений в городской округ создаст конкурентную среду при отборе кадров для работы в органах местного самоуправления, даст возможность главе Чайковского городского округа сформировать действительно дееспособную команду, которая будет не только решать текущие задачи, но и планировать перспективное развитие территории. Также это создаст лучшие условия для формирования управленческого резерва на местном уровне.

**4. Упрощение структуры управления**

В Чайковском городском округе будет создано Управление по развитию территорий, в состав которого войдут сельские территориальные Управления.

**5. Формирование и развитие институтов гражданского общества**

Поддержка и развитие иных форм осуществления местного самоуправления на территории Чайковского городского округа (старосты и общественные советы) позволит решать первоочередные вопросы местного значения, в том числе вопросы благоустройства территорий.

**6. Повышение инвестиционной привлекательности сельских территорий**

Вхождение поселений в городской округ и централизация органов управления позволит оказывать муниципальные услуги по принципу «одного окна», тем самым снизить административные барьеры для прихода инвесторов на территорию.

**7. Формирование программ развития территорий**

При поддержке Управления развития территорий должны быть разработаны муниципальные программы развития, которые позволят выстроить перспективное сконцентрированное развитие административных центров и прилегающих территорий вновь образованного Чайковского городского округа. Территории, обладающие большим экономическим и человеческим потенциалом, при определенной ресурсной поддержке послужит формированию в них «точек роста» для дальнейшего ускорения социально-экономического развития территории.

1. Говоря о структуре Управления по развитию территорий, хочется отметить, что:

Создание территориальных органов местного самоуправления планируется на базе существующих территориях сельских поселений.

При чем по просьбе жителей села Вассята предусмотрено создание отдельного Вассятского территориального управления.

1. Круг полномочий территориальных Управлений планируется сократить с 42-х до 12-ти.
2. Преобразование будет строиться с учетом следующих минимально допустимых принципов:

**1. Недопустимость отдаления власти от населения**

На месте ликвидируемых сельских администрации в обязательном порядке остается территориальное управление, которое обеспечивает необходимые условия для оказания повседневных услуг населению (прием граждан, выдача справок и т.д.). Для решения более существенных вопросов глава администрации, заместители главы администрации городского округа по мере необходимости осуществляют личный прием граждан на соответствующем территориальном управлении.

В соответствии со ст.35 Федерального закона 131-ФЗ численность депутатов представительного органа городского округа не может быть менее 25 человек. В представительный орган городского округа будут входить депутаты, избранные в каждой территории.

**2. Недопустимость отчуждения имущества объединяемых территорий**

Все движимое и недвижимое имущество, находящееся в муниципальной собственности сельских поселений переходит в муниципальную собственность Чайковского городского округа и закрепляются за территориальными Управлениями\_сельских территорий.

**3. Недопустимость отчуждения финансовых средств объединяемых территорий**

Финансовые средства сельских поселений остаются во вновь образованных территориальных управлениях в соответствии с закрепленными за ними полномочиями.

**4. Гарантии трудоустройства квалифицированных кадров**

Должностным лицам и муниципальным служащим присоединяемых сельских поселений, сокращаемым в результате преобразований сельских поселений должны быть предложены варианты трудоустройства в органах местного самоуправления Чайковского городского округа, муниципальных учреждениях.

**5. Гарантии сохранения льгот для жителей сельских территорий**

Все меры социальной поддержки педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), по предоставлению компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения остаются.

При объединении всех сельских поселений и города в единое муниципальное образование со статусом городского округа все льготы по налогообложению, тарифам на услуги ЖКХ жителям сельской местности сохраняются.

1. Существуют риски, связанные с недостаточно качественным оказанием услуг в переходный период. Поэтому должна быть выработана четкая организация работы по бесперебойному предоставлению необходимых услуг населению на местном уровне власти.
2. И так, какие ожидаемые результаты преобразования мы должны получить?

1. **Повышение уровня бюджетного обеспечения полномочий сельских территорий**

Объединение будет способствовать повышению финансовой обеспеченности территорий за счет концентрации доходов в едином бюджете вновь образованного муниципального образования.

**2. Повышение эффективности и самостоятельности должностных лиц и территориальных органов местного самоуправления в решении вопросов местного значения**

Объединение ресурсов территорий, а также привлечение дополнительных финансовых средств позволит должностным лицам и органам местного самоуправления городского округа оптимизировать расходы местных бюджетов и сосредоточить свои усилия на решении сложных задач, охватывающих все области их компетенции, будут способствовать повышению качества и доступности предоставления муниципальных услуг. Также в результате объединения отпадет необходимость передачи ряда полномочий поселений на уровень муниципального района и упростится механизм принятия управленческих решений.

**3. Решение кадровых проблем в территориальных органах местного самоуправления**

**4. Повышение оперативности и ответственности в принятии решений должностными лицами и территориальными органами местного самоуправления**

Объединение будет способствовать созданию эффективной системы управления на уровне вновь образованного муниципального образования, выстроенной на основе четкого разграничения полномочий между подразделениями обязанностей и ответственности за принимаемые решения. В результате объединения будут упразднены дублирующие функции. Упростится информационный обмен, станет более прозрачной и понятной система взаимодействия внутри муниципального образования.

**5. Развитие наиболее эффективных форм местного самоуправления на уровне сельских территорий**

Объединение поселений потребует создания и развития новых форм местного самоуправления на части территорий вновь образованного муниципального образования (старосты сельских населенных пунктов и общественные советы) посредством вовлечения населения муниципальных образований в решение первоочередных вопросов местного значения. Также позволит выстроить диалог с представителями институтов гражданского общества при принятии вопросов в различных сферах общественной жизни муниципалитета.

**6. Формирование положительного имиджа местного самоуправления**

Объединение муниципальных образований повысит инвестиционную привлекательность территории вновь образованного муниципального образования, в том числе за счет роста предложений на выделение земельных участков под строительство, что в значительной мере повлияет на общий уровень экономического развития, приведет к росту доходов местного бюджета. Более полное использование потенциала объединенных муниципальных образований создаст условия для формирования полюсов роста, будет способствовать устойчивому социально-экономическому развитию вновь образованного муниципального образования, повышению его конкурентоспособности, привлекательности и позволит ему занять более значимое место в составе Пермского края.

**7. Повышение уровня социально-экономического развития вновь образованного муниципального образования**

Концентрация ресурсов на наиболее важных направлениях развития территории Чайковского городского округа будет способствовать улучшению качества жизни на территории округа, обеспечит эффективное исполнение муниципальных программ, а также расширит участие на условиях софинансирования в государственных программах и проектах.

Процесс преобразования должен завершиться до конца 2015 года.